

# מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: כ"ח בתמוז התשע"ח  
11 ביולי 2018  
סימוכין: 272687

## סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 11/07/2018

### משתתפים:

מר יובל רוז, סגן בכיר לחשב הכללי, יו"ר הוועדה  
מר ויקטור וייס, סגן בכיר לחשב הכללי, חבר וועדה  
עו"ד ינון גוטגליק, הלשכה המשפטית חבר וועדה, יועץ משפטי

### הנושא: משרד הפנים - רשות האוכלוסין וההגירה

החלטת ועדת המכרזים מיום 22/05/18  
נתקבל בוועדת הפטור ביום 22/05/18  
השלמות 02/07/18

בקשה מס': 616540

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות המשך עם חברת **דואר ישראל** (להלן – **החברה**) לטובת משלוח רשום של מסמכים ביומטריים ודואר כמותי לתקופה שמיום 11/07/18 ועד ליום 31/05/19 או עד לבחירת זוכה במכרז, המוקדם מביניהם, על פי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 (להלן – **תקנות חובת המכרזים**).

**היקף ההתקשרות המבוקש:**

11,232,000 ₪ כולל מע"מ

**היקף ההתקשרות המאושר:**

9,360,000 ₪ כולל מע"מ

**החלטת הוועדה:** ממליצים בפני החשב הכללי על מתן פטור מחובת מכרז להתקשרות עם חברת **דואר ישראל** על פי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 11/07/18 ועד ליום 31/03/19 או עד לבחירת זוכה במכרז, המוקדם מביניהם.


### הערות ונימוקים:

1. ההתקשרות הראשונה עם החברה החלה ביום 01.06.2013 והסתיימה ביום 31.05.2018. העלות הכוללת של ההתקשרות עד לתום התקופה עומדת על 20,958,868 ₪ כולל מע"מ.
2. עד ליום 01.06.2017 (בו נכנס לתוקף חוק הכללת אמצעי זיהוי ביומטריים ונתוני זיהוי ביומטריים במסמכי זיהוי ובמאגר מידע, תשי"ע – 2009, להלן – **חוק הביומטרי**) ההתקשרות עם החברה נעשתה במסגרת פיילוט לשליחת דרכונים ביומטריים, בו הנפקת הדרכונים נעשתה באופן וולנטרי, בהתאם לבחירת האזרח.
3. במסגרת הפיילוט, הדואר נשלח באופן יחידי (עד 1,000 יחידות ביום מאתר אחד) מהלשכות. מכיוון שעפ"י תקנות הדואר הספק היחיד למשלוח דואר יחידי הוא דואר ישראל, ההתקשרות עם החברה בוצעה מכוח תקנות הדואר, ללא צורך בסיווג ההתקשרות ע"י ועדת המכרזים.
4. החל מכניסת החוק האמור לתוקף, כלל הדרכונים המונפקים הם דרכונים ביומטריים, ומסירתם לאזרח מתבצעת באופן מרוכז מאתר הנפקה אחד. על כן, שירות הדואר הנדרש הוא כמותי (מעל 1,000 יחידות ביום מאתר אחד), ולא יחידי.
5. בהתאם לחוק הדואר, התשמ"ו – 1986, ועל פי משרד התקשורת, ישנם 11 ספקים שיכולים לספק שירות של דואר כמותי.
6. במסגרת הכנות רשות האוכלוסין וההגירה (להלן – **הרשות**) לכניסת חוק הביומטרי לתוקפו, פרסמה הרשות ביום 02.05.2016 מכרז לקבלת שירותי דיוור לתיעוד ביומטרי, הן עבור מסירה של ת.ז. ביומטרית והן עבור מסירת דרכון ביומטרי. לאחר בחינת ההצעות שהוגשו במכרז, עלה כי הצעת החברה היא ההצעה היחידה העומדת בדרישות המכרז. עם זאת, הצעת החברה למסירת דרכון ביומטרי הייתה מעל האומדן שקבעה הרשות, ועל כן החליטה הרשות להתקשר עם החברה רק עבור מסירת ת.ז. ביומטריות.
7. על כן, החלה הרשות בעבודה על פרסום מכרז לקבלת שירותי דיוור לתיעוד ביומטרי עבור מסירת דרכון ביומטרי. לצורך כך, ועל מנת להותיר זמן מתאים להשלמת המכרז, אישרה ועדת הפטור בחשכ"ל את המשך ההתקשרות עם החברה עד ליום 31.05.2018.

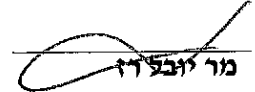
8. מהרשות נמסר, כי לאור הימשכות תהליכים, עד ליום זה הושלמו חלקים מעטים מן המכרז. בנוסף, נמסר מהרשות, כי מתוך חשיבה מחודשת ומתוך מטרה לשפר את השירות לאזרח, הוחלט לבחון שרות נוסף במסגרתו יוכל האזרח לשלם עבור משלוח מיועד ולקבל את הדואר לביתו באמצעות שליח מהיר. אפשרות זו נבחנת כעת מול הגורמים הרלוונטיים. ככל שהדבר יתאפשר, יוטמע השינוי הנדרש במכרז שיפורסם.

9. המשך ההתקשרות הינה בתנאים ובתעריפים זהים לתנאי ההתקשרות הראשונה.  
10. יצוין, כי מהרשות נמסר, כי היקף ההתקשרות המבוקש גבוה בהשוואה להיקף ההתקשרות עד ליום זה נוכח גידול ניכר בהנפקת דרכונים ביומטריים החל משנת 2017. זאת, נוכח כניסת חוק הביומטרי לתוקפו בשנה זו.

11. מר עופר צור רפרנט פנים, ממליץ על המשך ההתקשרות עם החברה, עד ליום 31/03/19 או עד לבחירת זוכה במכרז לפי המוקדם מביניהם.

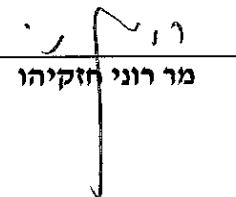
  
עו"ד ינון גוטגליק

  
מר יגאל וייס

  
מר יובל ד

אישור החשב הכללי:

אני מאשר את התקשרות המשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.

  
מר רוני חזקיהו

15/7/2018  
תאריך